

Информационно-аналитический обзор

**Нарушение прав
национальных меньшинств
на Украине**

апрель 2020 года

Содержание

Вступление	3
I. Изменения в национальном законодательстве, затрагивающие интересы русских и других национальных сообществ Украины	5
1. Закон Украины "Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного"	5
2. Закон Украины "О полном общем среднем образовании"	12
II. Нарушения прав национальных меньшинств со стороны представителей государственной власти и должностных лиц	16
1. Ликвидация школ с русским языком обучения	16
2. Создание института уполномоченного по защите государственного языка	18
3. Проблемы венгерской общины на Украине	19
4. Проблема признания закарпатских русинов национальным меньшинством	22
III. Случаи дискриминации граждан Украины по языковому признаку в различных сферах общественной жизни и в быту	24
1. Нарушения права на свободное использование родного языка в общественно-политической сфере	24
2. Дискриминация русского языка в сфере образования	24
3. Дискриминация русского языка в сфере здравоохранения	25
4. Нарушение права на культурную самобытность. Применение штрафных санкций за невыполнение "языковых квот"	26
IV. Противоправные действия радикальных националистических групп. Разжигание межнациональной розни, использование языка ненависти. Акты вандализма	27
1. Акты насилия, нападения и иные противоправные действия радикально-националистических групп	27
2. Разжигание межнациональной розни, использование языка вражды	29
3. Акты вандализма антисемитской направленности	33
4. Отсутствие уголовно-правового реагирования со стороны правоохранительных органов и судебной системы Украины на разжигание национальной, расовой либо религиозной вражды и ненависти	34
V. Ограничение свободы слова, политическая цензура	36
VI. Международные правозащитные организации и институты о ситуации с соблюдением прав национальных меньшинств на Украине	37
VII. Выводы и рекомендации	40

Вступление

В 2019 г. на Украине произошла полная перезагрузка власти, избраны новый президент и парламент, дважды менялось правительство – в августе 2019 г. и марте 2020 г. Однако новые украинские власти, несмотря на предвыборные обещания, не спешат менять гуманитарную политику, сформировавшуюся при президенте Петре Порошенко.

В стране продолжается политика вытеснения русского языка и языков национальных меньшинств (венгерского, румынского и др.) из всех сфер жизни.

В 2019 г. был принят и вступил в силу закон "Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного", которым украинский язык утверждён как единственный государственный. Этот закон эксперты называют законом о тотальной украинизации, действие которого направлено на выдавливание национальных языков из всех сфер общественной жизни – СМИ, сферы образования, медицины, сферы услуг, и т.д.

Несмотря на критические высказывания в отношении языкового закона, ни сам президент Владимир Зеленский, ни Верховная Рада Украины 9-го созыва, в которой его сторонники располагают абсолютным большинством, не предприняли никаких шагов по внесению каких-либо изменений в его положения.

Ещё при Петре Порошенко глава МИД Венгрии Петер Сийярто назвал данный законодательный акт "неприемлемым" и выразил надежду на то, что ситуация изменится к лучшему с вступлением В.Зеленского в должность главы украинского государства. Полгода спустя Петер Сийярто констатировал: никаких реальных шагов, направленных на решение языкового вопроса, Украина не сделала.

16 января 2020 г. вступили в силу нормы ст.32 закона о государственном языке, согласно которым вся реклама на телевидении, радио, а также в печатных изданиях, начиная с этой даты, должна быть только на украинском языке.

Ранее был принят закон "Об образовании", согласно которому с 1 сентября 2020 г. все русскоязычные школы должны будут перейти на украинский язык обучения. И также, несмотря на все протесты по поводу дискриминации русскоязычного населения, никаких поправок в данный закон внесено не было. Более того, 16 января 2020 г. Верховная Рада приняла во втором чтении и в целом закон "О полном общем среднем образовании", который подтверждает решение об окончательной ликвидации русских школ уже в 2020 г., а школ других национальных общин – с 2023 г.

Целью данного обзора является анализ ситуации в сфере соблюдения прав и законных интересов национальных сообществ Украины. В частности, в обзоре будет отражена следующая тематика:

- изменения в национальном законодательстве, затрагивающие интересы русских и других национальных сообществ Украины;

- нарушения прав национальных меньшинств со стороны представителей государственной власти и должностных лиц, проблемы отдельных этнических общин;

- случаи дискриминации граждан Украины по языковому признаку в различных сферах общественной жизни и в быту, нарушение права на культурную самобытность;

- акты насилия, нападения и иные противоправные действия радикально-националистических групп, разжигание межнациональной розни, использование языка вражды, акты вандализма;

- отсутствие уголовно-правового реагирования со стороны правоохранительных органов и судебной системы Украины на разжигание национальной, расовой либо религиозной вражды и ненависти;

- ограничение свободы слова, политическая цензура;

- оценка ситуации с соблюдением прав национальных меньшинств на Украине международными правозащитными организациями и институтами.

В обзоре также будут даны рекомендации по обеспечению прав национальных меньшинств, проживающих на территории Украины. Для удобства подачи материала ряд разделов снабжен комментариями.

I. Изменения в национальном законодательстве, затрагивающие интересы русских и других национальных сообществ Украины

1. Закон Украины "Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного"

25 апреля 2019 Верховная Рада 8-го созыва проголосовала за Закон Украины "Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного". Данный закон был подписан президентом Петром Порошенко и вступил в силу 16 июля 2019 года.

Следует отметить, что принятие нового "языкового закона", который ряд украинских СМИ называли законом о тотальной украинизации, состоялось через несколько дней после победы на президентских выборах Владимира Зеленского и активно лоббировалось П.Порошенко и прежней правящей коалицией в Верховной Раде. Сам В.Зеленский, который на тот момент еще официально не вступил в должность главы государства, отозвался о новом законе в сдержанно-критических выражениях. По словам Зеленского, данный закон "был принят без предварительного достаточно широкого обсуждения с общественностью". Зеленский также пообещал, что после его вступления в должность президента "будет сделан тщательный анализ этого закона, чтобы убедиться, что в нем соблюдены все конституционные права и интересы всех граждан Украины". (<https://tsn.ua/ru/ukrayina/zelenskiy-poobeschal-peresmotret-prinyatyy-zakon-ob-ukrainskom-yazyke-na-soblyudenie-konstitucii-1335864.html>)

Однако уже после вступления закона о языке в силу советник президента Украины В.Зеленского и новоизбранный депутат Верховной Рады 9-го созыва Никита Потураев заявил, что фундаментальные положения этого закона не нуждаются в корректировке. "Мы не видим оснований для пересмотра квот на общенациональных, развлекательных каналах. Мы не видим оснований для пересмотра квот на радио. Я вообще не вижу оснований для пересмотра фундаментальных положений закона о функционировании государственного языка", – сказал Потураев. (<https://strana.ua/news/216664-nikita-poturaev-sovetnik-prezidenta-ukrainy-zajavil-hto-jazykovej-zakon-ne-nuzhdaetsja-v-kardinalnykh-izmenenijakh.html>)

Министр культуры, молодежи и спорта Украины Владимир Бородянський также заявил, что не видит причин изменять закон о государственном языке: "Я считаю, что есть закон о языке, который надо выполнять. И я пока не вижу причин, чтобы анонсировать какие-то изменения в этот закон". (<https://strana.ua/news/223687-ministr-kultury-zajavil-hto-zakon-o-jazyke-nuzhno-ispolnjat-khotja-sam-po-ukrainski-hovorit-vseho-mesjats.html>)

Как сообщило 17 сентября 2019 г. информационное агентство "Українські Новини", за 100 дней президентства Владимир Зеленский так и не провел анализ закона о функционировании украинского языка на предмет соблюдения конституционных прав граждан Украины, как обещал сразу после президентских выборов. Никакие рабочие или экспертные группы для анализа этого закона в Офисе Президента Украины (ОПУ) не создавались. Более того, в ответе ОПУ на информационный запрос "Українських Новин" о проведении

анализа положений указанного закона было сказано, что данный вопрос не относится к юрисдикции Президента. (<https://ukranews.com/news/654062-u-zelenskogo-otkrestilis-ot-obeshhaniya-peresmotret-yazykovoj-zakon>)

Стоит отметить, что согласно статье 102 Конституции Украины, Президент Украины является главой государства и выступает от его имени, является гарантом государственного суверенитета, территориальной целостности Украины, соблюдения Конституции Украины, прав и свобод человека и гражданина. Однако в ситуации с законом о государственном языке Зеленский очевидным образом предпочел уклониться от осуществления своих конституционных обязанностей и выполнения собственных обещаний.

Между тем, анализ данного закона свидетельствует о том, что абсолютное большинство его положений направлено на обеспечение тотального доминирования украинского языка во всех сферах общественной жизни при полном игнорировании языковых прав и потребностей различных национальных меньшинств Украины.

В частности, украинский язык становится обязательным в сфере образования, начиная от детсадов, заканчивая вузами. При этом в младшей школе и детских садах допускается параллельное обучение на языках нацменьшинств, если будут созданы отдельные классы или группы. В вузах такая возможность не предусмотрена, но "на одном из официальных языков ЕС", могут читать отдельные дисциплины. Таким образом, возможность для обучения в вузах на русском языке полностью исключается, поскольку он не относится к "официальным языкам ЕС".

Также в законе говорится, что лицам, принадлежащим к коренным народам, которые начали обучение до 1 сентября 2018 года, гарантируется обучение на родном языке до 1 сентября 2020 года с постепенным увеличением предметов на украинском. Перечень коренных народов при этом в законе не указан, там упоминаются только крымские татары. Русские к ним не относятся.

До 2023 года на родном языке разрешено обучаться и представителям нацменьшинств, "языки которых являются официальными языками ЕС". Это касается венгров и румын на территории Украины. То есть, интересы этнических русских и русскоязычных граждан Украины закон вообще никак не учитывает.

Во время выборов не только избирательные бюллетени, но и предвыборная агитация должны быть на государственном языке.

Обслуживание в сфере медицины также должно вестись на украинском языке по умолчанию. Медицинский персонал может переходить на другой язык только по просьбе того, кто обращается за помощью. При этом диагнозы, рецепты, справки, назначения, медкарты пациентов должны быть только на украинском языке.

Такие же требования вступают в силу и при работе транспорта. Объявления и сообщения должны выполняться на украинском, а в случае необходимости – на английском языке. На других языках информация может подаваться на международных рейсах.

В соответствии с законом должна полностью украинизироваться реклама. Исключение допускается, если площадка для рекламы – СМИ, которое выходит на одном из языков ЕС.

С 16 мая 2020 года на украинский язык должна полностью перейти наука. Публикации в научных изданиях допускаются только на украинском, английском языке и официальных языках Евросоюза. Публичная защита диссертаций разрешается только на украинском и английском языках. Сами диссертации, монографии, авторефераты также должны быть написаны на украинском или английском.

С 16 ноября 2020 года на украинский язык должна перейти вся сфера обслуживания. Это касается магазинов, супермаркетов, заведений общественного питания, салонов красоты, спортзалов и т.д. Украинский язык становится обязательным для театра и кинематографа. Все культурно-массовые мероприятия должны будут проводиться исключительно на государственном языке. Театральные представления на других языках должны сопровождаться субтитрами на украинском языке. Также язык публичных мероприятий (симпозиумов, круглых столов и т.д.) может быть только украинским либо английским.

Тиражи книг на других языках не смогут превышать тираж на украинском. Государственных служащих обяжут сдавать экзамен на знание украинского языка.

С 16 мая 2021 года желающие получить украинское гражданство должны будут сдавать экзамен на знание украинского языка. В частности, к этому моменту новый орган – Национальная комиссия по стандартам украинского языка – должна сформулировать требования и создать механизм экзаменации для определения уровня владения украинским языком, необходимым для получения украинского гражданства.

С 16 ноября 2021 года печатные газеты и журналы должны перейти на украинский язык. Это не касается изданий на крымско-татарском языке, англоязычных и изданий на других языках ЕС.

С 16 мая 2022 года должны будут полностью украинизироваться интернет-СМИ, зарегистрированные в Украине. Страницка с украинским вариантом текста должна будет загружаться автоматически, при желании может быть опция чтения материалов на другом языке, например, русском.

С этого же дня за нарушение языкового закона начнут штрафовать. Чиновникам грозит штраф от 200 до 400 необлагаемых налогом минимумов (3400-6800 грн). В сфере образования, науки, культуры, спорта – нарушение языковой политики будет наказываться штрафом от 200 до 300 необлагаемых налогом минимумов (3400-5100 грн). За тираж газеты не на государственном языке – штраф 6800-8500 грн.

В сфере обслуживания сначала будут объявлять предупреждение, если же нарушение не будет устранено или повторится – штраф 5100-6800 грн. Повторное админнарушение в течение года обойдется в 8500-11900 грн.

С 16 мая 2024 года на украинский язык должны будут перейти все СМИ, кроме крымско-татарских и англоязычных. Ужесточатся языковые квоты на

телевидении. Закон о государственном языке предусматривает повышение языковых квот – с 75% до 90% для общенациональных телеканалов и с 60% до 80% для местных.

С июля 2024 года передачи или фильмы на украинском языке в эфире общенациональных каналов должны составлять 90% общей продолжительности вещания.

С 1 января 2030 года на государственный язык полностью переведут внешнее независимое оценивание.

Комментарий

Принятие закона "Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного" вызвало серьезную критику как на Украине, так и за ее пределами.

17 мая 2019 года партия "Оппозиционная платформа – За жизнь" заявила, что подготовила обращение в Конституционный суд Украины относительно данного закона. В обращении указывается, что ряд статей закона, а именно №1, 2, 3, 7, 10, 13, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 30, 32, 35, 37, 39 не соответствуют Конституции Украины. В заявлении "Оппозиционной платформы – За жизнь" отмечается, что данный закон ограничивает права русскоязычных украинских граждан, представителей национальных общин и иноязычных граждан Украины на создание, распространение, получение и популяризацию информационной продукции на родном для них языке, так как закон делает невозможным смотреть фильмы, слушать музыку и читать книги на желаемом языке. Законом ограничено право граждан на получение образования на русском и иностранных языках.
(<https://interfax.com.ua/news/political/587878.html>)

22 июня 2019 депутаты Верховной Рады Украины от "Оппозиционного блока" и "Оппозиционной платформы – За жизнь" обратились с представлением в Конституционный суд относительно соответствия Конституции Украины закона "Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного". Авторы представления отмечают, что данным законом "русский язык на законодательном уровне полностью исключается из трудовых отношений, из сферы образования, сферы науки, сферы культуры, сферы телевидения и радиовещания, сферы печатных средств массовой информации, сферы книгоиздания и книгораспространения, сферы пользовательских интерфейсов компьютерных программ и веб-сайтов, сферы публичных мероприятий, сферы обслуживания потребителей, сферы спорта, сферы телекоммуникаций и почтовой связи, сферы делопроизводства, документооборота, переписки и других сфер жизни граждан". При этом в представлении отмечается, что "самое большое этническое меньшинство в Украине – русские, их число составляет 8 млн.334 тыс. человек и составляет 17,3 процента населения Украины". Кроме того, по мнению заявителей, в Верховной Раде была нарушена процедура при принятии закона, в частности речь идет о случаях не персонального голосования депутатов. Украинские парламентарии попросили Конституционный суд безотлагательно открыть производство по этому делу и рассмотреть его в срок.

<https://www.rbc.ua/rus/news/ksu-postupilo-predstavlenie-otmene-zakona-1561128039.html>)

Однако несмотря на то, что с момента обращения депутатов прошло уже 10 месяцев, о каком-либо реагировании Конституционного суда в настоящий момент неизвестно.

Закон Украины "Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного" также вызвал критику со стороны Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия). В отчете Венецианской комиссии от 6-7 декабря 2019 содержится развернутый анализ данного законодательного акта на предмет его соответствия международным обязательствам Украины в сфере соблюдения прав человека, в том числе в вопросах соблюдения прав национальных меньшинств. ([https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2019\)032-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2019)032-e))

В своем отчете Венецианская комиссия отметила, что предоставление меньшинствам языковых прав – это международные обязательства Украины, под которыми она подписалась.

"Украина ратифицировала несколько международных договоров о защите прав человека, которые запрещают дискриминацию по признаку языка и защищают права меньшинств - в частности, статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств и Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств. В своей ратификационной грамоте Украина указала, что она будет применять языковую хартию к следующим языкам: белорусский, болгарский, гагаузский, греческий, еврейский, крымскотатарский, молдавский, немецкий, польский, русский, румынский, словацкий и венгерский язык", – отмечается в отчете Венецианской комиссии.

Более того, Венецианская комиссия разъяснила, что международные договоры по юридической силе идут сразу после Конституции и имеют преимущество перед обычными законами. А это значит, что Закон о государственном языке и другие законы о правах меньшинств должны соответствовать этим международным договорам:

Русский язык подлежит защите на Украине как один из региональных языков или языков меньшинств. Следовательно, меры защиты русского и других региональных языков и языков меньшинств, предусмотренные Европейской хартией, имеют преимущество по сравнению с украинскими законами, в том числе Законом о государственном языке. Поэтому в случае возникновения спорных вопросов должны применяться положения Хартии, а не закона.

Венецианская комиссия напомнила о том, что Украина – многонациональное государство, сославшись на данные переписи населения Украины 2001 года. По ней этнические украинцы составляли 77,8% населения, а второй по численности этнической группой были русские (17,3%). Кроме того, значительное число этнических украинцев и лиц, принадлежащих к не русским меньшинствам, владеют русским языком и даже считают его

родным. По данным той же переписи 2001 года, 67,5% населения Украины объявили украинский своим родным языком, а 29,6% объявили родным русский.

"Украина является многонациональной страной. По данным последней украинской переписи населения в 2001 году этнические украинцы составляли 77,8% населения. Другие крупные этнические группы – русские (17,3%), белорусы (0,6%), молдаване (0,5%), крымские татары (0,5%), болгары (0,4%), венгры (0,3%), румыны (0,3%), поляки (0,3%), евреи (0,2%), армяне (0,2%), и греки (0,2%). В Украине также есть меньшие группы населения караимов (> 0,1%), крымчаков (> 0,1%) и гагаузов (0,1%).

Хотя украинский язык является единственным государственным языком Украины, значительное количество этнических украинцев и лиц, принадлежащих к нерусским меньшинствам, владеют русским языком и даже считают его своим "родным языком". По данным 2001 года по переписи, 67,5% населения Украины объявили украинский своим "родным языком", 29,6% заявили, что русский является их "родным языком", – говорится в отчете Венецианской комиссии.

Венецианская комиссия обратила внимание на то, что статус русского языка защищен в украинской Конституции, однако новый закон этого никак не отражает: "Конституция Украины также налагает обязательство гарантировать "свободное развитие, использование и защиту русского и других языков национальных меньшинств Украины" (статья 10.3), что требует сбалансированного подхода в области использования языков. Однако рассматриваемый закон почти исключительно сфокусирован на усилении использования украинского языка, не регулируя одновременно использование языков меньшинств".

Венецианская комиссия напомнила, что дискриминационная норма, содержащаяся в статье 7 Закона Украины "Об образовании" от 2017 года, которая уничтожает обучение на русском языке, перекочевала и в новый языковой закон.

"Венецианская комиссия напоминает, что рекомендовала властям заменить статью 7 более сбалансированным и более четко сформулированным положением. Комиссия пришла к выводу, что менее благоприятное обращение с русским языком и другими языками, не входящими в ЕС, было трудно оправдать, и подняла вопросы дискриминации. Однако Конституционный суд Украины в своем постановлении № 10-р / 2019 г. объявил 16 июля 2019 года Закон, включая его статью 7, недискриминационным и, следовательно, конституционным", – говорится в отчете.

Венецианская комиссия отмечает, что нельзя делать разницу между меньшинствами, когда для народов, имеющих корни в ЕС, предусмотрены одни права, для "коренных народов" – другие, а для русских – третьи.

"Венецианская комиссия считает, что очень трудно увидеть причину, оправдывающую такой дифференцированный подход. Венецианская комиссия пришла к выводу, что весьма вероятно, что менее благоприятное отношение к русскому языку (и другим языкам, которые не являются официальными

языками ЕС), не оправдано в свете принципа недискриминации, если не предоставлено более убедительное обоснование", – отмечается в документе.

Эксперты Венецианской комиссии снова вернулись к вопросам школ и заявили, что украинские власти создают ситуацию, когда к одним народам относятся более благоприятно, чем к другим.

"Представители болгарского, греческого, немецкого, польского, румынского и венгерского меньшинств, помимо возможности изучать свой язык в качестве предмета, могут также изучать один или несколько других предметов на своем языке на втором уровне образования. Однако представители национальных меньшинств, которые не говорят на официальном языке ЕС – белорусы, гагаузы, евреи и, что немаловажно, русские, – смогут изучать свой язык как предмет только на уровне средней школы.

Таким образом, на уровне средней школы создается иерархия, при которой к коренным народам потенциально относятся более благоприятно, чем к национальным меньшинствам, которые говорят на официальных языках ЕС, а к национальным меньшинствам, которые говорят на официальных языках ЕС, относятся более благоприятно, чем к другим национальным меньшинствам", – говорится в отчете комиссии.

В целом, Венецианская комиссия выделила 9 главных претензий к закону о государственном языке.

1. Комиссия заявила об "особом месте русского языка в Украине".

2. Комиссия назвала действующий закон о государственном языке несбалансированным без закона, утверждающего языковые права нацменьшинств. Эксперты Венецианской комиссии отметили, что новый закон нужно принимать с участием представителей самих нацменьшинств.

3. Комиссия призвала не делать разницы между языковыми правами меньшинств, имеющих корни в Евросоюзе и остальными, то есть, в первую очередь, русскими и продлить для них срок адаптационного периода при переходе на украиноязычное обучение. Сейчас "евроменьшинства" будут учиться на родном языке до 2023 года, а русские – до 2020.

"Комиссия рекомендует продлить этот срок для всех национальных меньшинств и коренных народов", – говорится в документе.

4. Венецианская комиссия советует убрать или снизить до минимума языковые санкции, то есть штрафы, которые налагает уполномоченный по защите государственного языка. Или, в крайнем случае, не применять эту норму, пока не заработает закон о защите прав меньшинств.

5. Квоты на радио и ТВ должны быть пропорциональными.

6. Предлагается позволить частникам общаться в сфере услуг на том языке, на котором им удобно. То есть, отменить нормы об обязательном украинском в магазинах, ресторанах, спортклубах и т.д., а также в частном документообороте.

7. Венецианская комиссия отмечает, что закон не делает языковых исключений для экстремальных случаев – при обращении в полицию, к врачу и так далее.

8. Комиссия критикует и положения закона, касающиеся печатной продукции. Предлагается убрать норму о допечатывании украиноязычного тиража газет и журналов, которая может уничтожить их рентабельность, а также позволить печатать агитационные материалы для избирательных кампаний на любых языках, а не только украинском. Сейчас другие языки можно использовать только в местах компактного проживания нацменьшинств. Венецианская комиссия предлагает снять это ограничение.

9. Комиссия рекомендовала отменить правило перевода топонимов на украинский язык.

2. Закон Украины "О полном общем среднем образовании"

16 января 2020 года Верховная Рада приняла закон "О полном общем среднем образовании". Его приняли после закона о государственном языке, который ранее раскритиковали в Венецианской комиссии.

В документе говорится, что учиться на русском языке можно будет только в детских садах и начальных классах. Дальше, во время получения среднего образования, нацменьшинства имеют право изучать свои языки только как предмет, то есть, этой нормой у них отобрали право на получение среднего образования на родном языке. Только частным школам разрешили самостоятельно выбирать язык преподавания.

В новом законе предусмотрены три модели изучения украинского языка в школах.

Первая предусмотрена для "коренных народов Украины", которые не имеют государства и лишены возможности жить в своей языковой среде. Речь о крымских татарах. Они смогут учиться на родном языке с 1 по 11 (12) класс наряду с изучением украинского языка.

Вторая модель – для школ с обучением на языке нацменьшинств, которые относятся к языкам Евросоюза.

В ЕС 23 официальных языка, среди которых, болгарский, греческий, польский, венгерский, румынский, словацкий и др (русского среди них нет).

Главные языковые принципы в этой модели обучения такие:

- на материнском языке, наряду с изучением государственного, можно будет учиться в начальной школе;
- с 5 класса не менее 20% годового объема учебного времени должно преподаваться на украинском языке с постепенным увеличением, чтобы в 9 классе не менее 40% предметов преподавались на государственном языке;
- в старшей школе не менее 60% годового объема учебного времени должно читаться на украинском.

Третья и самая жесткая модель предусмотрена для остальных национальных меньшинств, в том числе и для русских (и русскоговорящих). Преподавать на русском можно будет в начальной школе, наряду с изучением украинского, а с 5 класса не менее 80% учебного времени (то есть практически все предметы) будет читаться на государственном языке.

В случае дошкольного и начального образования нацменьшинства и представители коренных народов смогут учиться на родном языке в отдельных классах, которые должны сформировать в школах.

Стоит отметить, что в отчетности Министерства образования и науки о языках обучения, которая была обнародована буквально перед принятием этого законопроекта, говорится, что в 2019/20 году на украинском языке обучаются более 3,7 млн украинских школьников из чуть более 4 миллионов школьников по всей стране (92,16%). И это количество ежегодно растет. Год назад на украинском обучалось почти на 40 тысяч школьников меньше.

На русском языке в текущем учебном году на Украине обучается 281 тысяча детей (это почти 7%). На венгерском – 17 тысяч, румынском – чуть более 16 тысяч, молдавском – 2,5 тысячи, польском – 1700 детей, английском – 243 ребенка, словацком – 147, болгарском – 58 человек, и крымско-татарском – всего 53 ребенка по всей стране.

Тем не менее, при подобной статистике нынешняя власть предоставляет преференции исключительно для национальных меньшинств, связанных со странами Евросоюза, позволяя школьникам обучаться на языках, считающихся официальными языками ЕС, 60-80% от общего количества уроков. В то время, как 281 тысяча детей, получающих образование на русском языке, будет ограничена квотой всего в 20% преподавания дисциплин.

Как отметили некоторые украинские СМИ, помимо частных школ, это единственное послабление, которое сделано для русскоязычного образования в новом законе (ранее предполагалось, что преподавание на русском языке из школ вообще исчезнет с 1 сентября). Но это откровенно дискриминационное "послабление". Так, при пятидневной учебной неделе с 6 уроками ежедневно, 20% обучения на русском языке будет означать только 6 уроков в неделю. По сути, речь идет только о преподавании русского языка и литературы (и то в сокращенном виде), а не об обучении на русском языке по другим предметам.

Если вспомнить приведенные выше рекомендации Венецианской комиссии, касающиеся закона о государственном языке, то нетрудно заметить, что из этих рекомендаций в законе о среднем образовании было учтено только право свободного выбора языка обучения в частных школах.

Украинские депутаты проигнорировали рекомендацию Венецианской комиссии не делать разницы между языковыми правами меньшинств, имеющих корни в Евросоюзе и правами остальных этнических общин (подобный подход к правам различных национальных сообществ европейские эксперты посчитали дискриминацией). Также депутаты решили не продлевать срок адаптационного периода при переходе на украиноязычное обучение.

Комментарий

В связи с принятием 16 января парламентом закона о среднем образовании партия "Оппозиционная платформа – За жизнь" выступила с заявлением, в котором назвала закон антиконституционным и делающим из русскоязычных граждан Украины людей второго сорта.

В заявлении, опубликованном на сайте партии, отмечается, что "приняв антиконституционный закон "О среднем образовании", "слуги народа"

официально разделили украинских граждан на сорта, закрепили языковую и культурную дискриминацию русских и русскоязычных".

В "Оппозиционной платформе" считают, что в случае вступления в силу этого закона в Украине ксенофобия утвердится в качестве государственной идеологии и наша страна будет вычеркнута из числа цивилизованных государств. В партии напомнили, что Конституция (ст. 10, 24, 53) декларирует недопустимость языковой дискриминации, гарантирует миллионам русскоязычных граждан Украины право на свободное использование, развитие русского языка в Украине, на получение образования на родном языке. Вопреки прямым нормам Конституции, принятый парламентом закон лишает этого права детей русскоязычных украинских граждан.

Статья 5 этого закона вводит нормы языковой дискриминации для русскоязычных детей. Например, детей национальных меньшинств, чьи языки являются официальными языками Европейского союза, в 5-м классе можно учить на государственном языке в объеме 20%. А для русскоязычных детей этот показатель в том же 5-м классе установлен на уровне 80%. Таким образом, власть определила, что у русскоязычного пятиклассника в четыре раза меньше конституционных прав, чем у его сверстника, говорящего на одном из языков ЕС.

"327 голосов за закон "О полном общем среднем образовании" говорят о редком единодушии власти и так называемой оппозиции. Объединяющим фактором для депутатов из "Слуги народа", "ЕС" и "Батькивщины" стала русофобская позиция", – сказано в заявлении.

Кроме того, принятый закон идет вразрез с позицией Венецианской комиссии, которая в декабре 2019 года раскритиковала языковой закон Порошенко – Парубия и дала четкие рекомендации: пересмотреть положения закона, предусматривающие "дифференцированное обращение с языками коренных народов, языками национальных меньшинств, которые являются официальными языками ЕС, и языками национальных меньшинств, которые не являются официальными языками ЕС". Однако, несмотря на заверения языкового омбудсмана, что к рекомендациям ВК прислушаются, Киев принял очередной националистический закон, узаконивший деление украинских детей на сорта.

"Оппозиционная платформа – За жизнь" обратилась к В.Зеленскому с требованием наложить вето на закон о среднем образовании, а также призвала международные правозащитные организации дать оценку этому закону.

(http://zagittya.com.ua/news/zajavlenija/zakon_o_srednem_obrazovanii_delaet_russk_ojazychnyh_detej_ljudmi_hudshego_sorta.html)

Принятие закона о среднем образовании также вызвало критическую реакцию со стороны ряда сопредельных с Украиной государств, чьи этнические общины проживают на территории Украины. В частности, Министерство иностранных дел Румынии выразило обеспокоенность

возможным ущемлением прав румынского национального меньшинства на Украине в связи с принятием Верховной Радой закона о среднем образовании.

23 января 2020 года в ходе встречи государственного секретаря Дана Некулэеска с послом Украины в Румынии Александром Банковым Министерство иностранных дел Румынии выразило обеспокоенность по поводу последствий, которые принятие закона о среднем образовании может иметь для права на образование на родном языке представителей румынского меньшинства. Представитель МИДа подчеркнул особую важность, которую Румыния придает обеспечению прав лиц, принадлежащих к румынскому меньшинству на территории Украины, в соответствии с международными нормами, в том числе с полным учетом всех рекомендаций Венецианской комиссии. (<https://ukranews.com/news/679497-zakon-o-srednem-obrazovanii-ushhemlyaet-prava-menshinstv-rumynii>)

13 марта 2020 года президент В.Зеленский подписал закон "О полном общем среднем образовании". Комментируя данное решение Зеленского, украинский эксперт Александр Скубченко на своей странице в Facebook отметил, что данный закон "делит наших детей на сорта по языку обучения", а также спрогнозировал негативные последствия от подписания закона – "автоматическое закрытие школ с обучением на русском языке уже в этом году. Хотя Конституция Украины и европейские хартии гарантируют всем воспитание и обучение на родном языке".
<https://www.facebook.com/skubchenco/posts/2582595558506552>

II. Нарушения прав национальных меньшинств со стороны представителей государственной власти и должностных лиц

1. Ликвидация школ с русским языком обучения

В соответствии с данными Всеукраинской переписи населения 2001 г. на Украине проживало 8 334 тыс. русских или 17,2% от всего населения страны. Согласно той же переписи, русский язык своим родным назвало более 14 273 тыс. человек или 29,6% от общего населения, т.е. почти каждый третий житель Украины. Несмотря на это, украинская власть в течение многих лет проводит планомерную политику по выдавливанию русского языка из сферы образования, грубо нарушая таким образом право миллионов граждан Украины на получение образования на родном языке. По официальным данным, в период с 2014 по 2019 год количество школ с русским языком обучения на Украине сократилось с 621 до 194. Если в 2014 году почти 1,1 млн. украинских школьников изучали русский язык, сейчас таких осталось 680 тысяч.

После избрания Владимира Зеленского на пост президента Украины курс на тотальную украинизацию системы образования был подтвержден уже представителями новой правящей команды.

3 октября 2019 г. министр образования и науки Украины Анна Новосад заявила, что с сентября 2020 г. все русскоязычные школы перейдут на государственный язык обучения.

"Русскоязычные школы в Украине еще есть, однако с сентября 2020 года такие школы переходят на украинский язык обучения. Школы языков меньшинств, принадлежащих к языкам Европейского Союза – с сентября 2023 года. Собственно, и те, и те мы должны к этому переходу подготовить", – заявила Новосад. (<https://ukranews.com/news/657799-yazyk-obucheniya-v-shkolah-budet-tolko-ukrainskim-novosad>)

В свою очередь, президент Украины Владимир Зеленский во время пресс-марафона в Киеве ушел от конкретного ответа на вопрос о переводе всех русскоязычных школ на украинский язык с 1 сентября 2020 года.

"Я не знаю, что имела в виду министр. Она со мной не советовалась. Вопросы языка и образования всегда качают общество. Мне интересно выяснить этот вопрос", – ответил Владимир Зеленский. (<https://strana.ua/news/227064-zelenskij-ne-ponjal-ministra-obrazovanija-kotoraja-poobeshchala-s-sentjabrja-2020-hoda-ukrainizirovat-vse-russkie-shkoly.html>)

Стоит напомнить, что закрытие русских школ – это норма Закона Украины "Об образовании", который был принят еще в 2017 году, во времена президента Порошенко. И для того, чтобы отменить эту норму, достаточно 226 голосов в Верховной Раде, которые есть у фракции "Слуга народа". Однако совершенно очевидно, что у нынешней украинской власти нет желания что-либо менять в этом законе.

2 апреля 2020 года Кабинет министров Украины утвердил программу своей работы. Одним из пунктов культурного блока программы правительства Дениса Шмыгаля обозначено формирование целостного украиноязычного культурно-информационного пространства. По мнению интернет-издания

"Страна", это свидетельствует о продолжении прежнего курса на украинизацию всех сфер общественной жизни. Также обращает на себя внимание пункт о национально-патриотическом воспитании. В нем утверждается, что цель правительства – создание "единой национальной системы ценностей". Отдельным пунктом программы указано "укрепление международной солидарности в противодействии агрессии РФ". Таким образом, в гуманитарной сфере правительство Дениса Шмыгаля намерено продолжать политику Порошенко, – резюмирует "Страна". (<https://strana.ua/news/259068-prohramma-pravitelstva-shmyhalja-polnyj-tekst-i-analiz.html>).

Комментарий

Стоит отметить, что действия украинской власти, направленные на тотальную украинизацию и вытеснение русского языка из сферы образования, идут вразрез с реальными настроениями и запросами значительной части украинского общества, о чем свидетельствуют различные социологические исследования, проводившиеся в 2019-2020 г.

Согласно исследованию компании TNS, проведенному в мае 2019 г., более трети граждан Украины (35%) считают родным языком русский. Дома и на работе примерно одинаковая часть респондентов обычно общаются на русском и украинском языках (по 49%). Обращает на себя внимание, что украинский язык доминирует в сфере формального общения – в учебных заведениях (53%), то есть там, где его использование регламентируется государством, а в неформальном общении опрошенные отдают предпочтение русскому языку – с друзьями, знакомыми (52%) и в Интернете (56%). (<https://strana.ua/news/207544-odinakovoe-chislo-ukraintsev-obshchaetsja-na-russkom-i-ukrainskom-doma-i-na-rabote-opros.html>).

По данным опроса Киевского международного института социологии (КМИС), проведенного в октябре 2019 г., заявление министра образования Анны Новосад о том, что с сентября 2020 года все русскоязычные школы Украины перейдут на украинский язык обучения в той или иной степени одобряют 49% респондентов, в то время как 47%, то есть практически столько же, в той или иной степени не одобряют такое решение (<http://kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=898>).

По данным социологического исследования КМИС, проведенного в феврале 2020 г., 33% респондентов считают, что государство должно обеспечить русскоязычным гражданам Украины право получать школьное образование на русском языке на всей территории Украины. Еще 40% считают что такое право государство должно обеспечить в тех областях, где большинство населения этого желает. Таким образом, в общей сложности, 73% респондентов выступают за право обучаться на русском языке либо в целом по Украине, либо в русскоязычных регионах. Кроме того, 37% людей полагают, что государство обязано обеспечить русскоязычным гражданам Украины право общаться с чиновниками на русском языке по всей территории Украины, и 31% – в тех областях, где большинство населения этого желает.

<https://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=920>

2. Создание института уполномоченного по защите государственного языка

После вступления в силу Закона Украины "Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного" на Украине был создан новый государственный орган – уполномоченный по защите государственного языка. Деятельность уполномоченного, его задачи, полномочия, порядок назначения и увольнения и т.д. регулируются упомянутым законом (Раздел VIII "Защита государственного языка").

Среди основных задач уполномоченного – защита украинского языка как государственного, защита права украинцев на получение информации и услуг в сферах общественной жизни на государственном языке. Уполномоченный подает в Кабмин предложения по языковой политике. Он проводит мониторинг исполнения языкового закона и принятых по нему госпрограмм.

Уполномоченный рассматривает жалобы на нарушение положений языкового закона и на бездействие властей и имеет право требовать служебного расследования и привлечения к дисциплинарной ответственности чиновников на всех уровнях властной вертикали.

Эти требования "языкового уполномоченного" являются обязательными к рассмотрению. То есть, служебное расследование органы власти должны будут начать в любом случае. В законе оговорен механизм этих жалоб – их можно подавать как обычным, так и электронным письмом. Причем в последнем случае допускаются даже анонимки.

"В электронной жалобе должна быть указана электронная почта, на которую заявителю может быть направлен ответ, или сведения о других средствах связи с ним. Применение подписи при отправке электронного обращения не требуется", – говорится в законе.

В ответ на анонимку уполномоченный может назначить языковую экспертизу и провести "контроль за использованием государственного языка". Срок рассмотрения жалобы – 30 рабочих дней.

Также уполномоченный наделен правом составлять протоколы и штрафовать "в случаях, установленных законом". Он имеет право составлять акты по контролю над использованием госязыка. Также составлять акты и протоколы могут представители уполномоченного.

27 ноября 2019 г. Кабинет министров Украины назначил на должность уполномоченного по защите государственного языка Татьяну Монахову.

10 декабря 2019 г. во время своей первой пресс-конференции на новой должности Т.Монахова заявила, что за публичные выступления на русском языке депутатов и государственных служащих будут штрафовать. Когда у Монаховой поинтересовались, намерена ли она добиваться наказания должностных лиц за выступления на русском, уполномоченный ответила утвердительно, пояснив что такие выступления нарушают языковой закон.

"У нас все чиновники, судьи, все учителя... законодательная, исполнительная, судебная ветви власти, образование, медицина и армия - это то, где украинский язык должен быть базовой настройкой. Поэтому мы будем рассматривать жалобы, если кто-то будет жаловаться", – пообещала Монахова.

Также она рассказала о системе штрафов.

"Мы будем мониторить выполнение языкового закона и сами будем делать им замечания. После первого замечания, если нарушения продолжаются, будет система штрафов. Максимум сегодня – это 11600 гривен", – сказала Монахова.

Татьяна Монахова также заявила, что за несоблюдение положений закона о государственном языке штрафы будут действовать даже для детских кружков. Отвечая на вопрос, что делать с детскими кружками в Киеве, которые в большинстве своем ведутся на русском языке, уполномоченный заявила, что все кружки будут обязаны переходить на украинский язык.

"По умолчанию должен быть украинский язык. Это значит, что на первый раз им разъясняют закон, а на второй происходит штраф. Все это есть в законе", – сказала Монахова. (<https://strana.ua/news/238640-movnyj-ombudsmen-tatjana-monakhova-shtrafovati-budut-dazhe-detskie-kruzhki.html>)

Интернет-издание "Страна" также обратило внимание на позицию Татьяны Монаховой по языковому вопросу, которую она публично декларировала еще до назначения на должность уполномоченного по защите государственного языка. По мнению Монаховой, украинизация не просто нужна – её, кроме пряника, нужно проводить и кнутом. А украинское общество Монахова мечтает видеть "гомогенным".

"Всегда была мечта взрастить, построить или сконструировать мощный гомогенный монолит украинства – общества единомышленников, говорящих на государственном языке, не имеющих расхождений по ключевым государственным вопросам. Монолит создают и кнутом, и пряником", – отмечала Монахова в январе 2019 г. в одной из своих публикаций на сайте "Новости Донбасса".

По словам Монаховой, "кнут, однако, тоже дает свои плоды. Введенные квоты на украиноязычный контент показали как готовность авторов создавать песни и фильмы на государственном языке, так и готовность людей их слушать и смотреть", – заявляла Монахова. (<https://strana.ua/news/235942-tatjana-monakhova-chto-izvestno-o-jazykovom-ombudsmene-biohrafija-i-foto.htm>)

3. Проблемы венгерской общины на Украине

Проводящаяся в течение многих лет при различных властях Украины политика принудительной украинизации и ускоренной ассимиляции неукраиноязычного населения затрагивает права не только русских, но и представителей целого ряда других этнических общин, проживающих на территории Украины, в частности, венгерской общины в Закарпатье. Данный вопрос приобрел особую остроту во времена президента Порошенко, когда действия украинских властей, ущемляющие права национальных меньшинств, встретили жесткую критику со стороны Венгрии. В течение последних нескольких лет проблема соблюдения прав венгерского меньшинства на Украине является предметом острых разногласий между двумя странами. После смены власти на Украине в 2019 г. ситуация в этой сфере не претерпела существенных изменений.

1) Проблемы с соблюдением культурно-языковых прав венгерской общины

25 апреля 2019 года министр иностранных дел Венгрии Петер Сийярто назвал "неприемлемым" принятый 25 апреля Верховной Радой новый "языковой закон". По его словам, закон нарушает права венгерского меньшинства и соответствует видению президента Украины Петра Порошенко, который, по словам Сийярто, продвигал "антивенгерскую политику".

Глава МИД Венгрии выразил надежду, что с будущим президентом Украины Владимиром Зеленским "можно будет прояснить ситуацию с законами, затрагивающими права венгерской общины". (<https://ukranews.com/news/628855-glava-mid-vengrii-raskritikoval-ukrainskij-yazykovo-zakon>)

8 декабря 2019 года МИД Венгрии заявил, что возобновление прав закарпатских венгров является условием для разблокирования вступления Украины в НАТО со стороны Будапешта. Министр иностранных дел Венгрии Петер Сийярто обратил внимание на выводы Венецианской комиссии относительно закона об украинском языке, в которых говорится, что положения этого закона лишают национальные общины их прав на использование родного языка, а также нарушают международное право. (<https://112.ua/politika/mid-vengrii-vozobnovlenie-prav-zakarpatskih-vengrov--uslovie-dlya-razblokirovaniya-vstupleniya-ukrainy-v-nato-517766.html>)

Министр образования и науки Анна Новосад отвергла как неприемлемые идеи министра иностранных дел Венгрии Петера Сийярто о вариантах реализации языковых прав закарпатских венгров в Украине. Об этом стало известно по итогам встречи Новосад с Сийярто 8 февраля 2020 года.

Как сообщили украинские СМИ, Петер Сийярто предложил Новосад рассмотреть возможности улучшения условий изучения родного языка для венгерской общины. По его мнению, Украина могла бы приравнять венгерский язык к языку коренного народа и увеличить количество часов на изучение украинского языка, но не за счет других предметов, а путем увеличения часов на предмет "Украинский язык".

Анна Новосад отклонила обе идеи как неприемлемые. По мнению Новосад, первая инициатива Сийярто может привести к тому, что дети будут учиться 7 дней в неделю, что будет создавать большие нагрузки на детей и навредит их здоровью. Второе предложение о признании венгерского языком коренного народа министр образования и науки Украины сочла политическим. По ее мнению, венгерский язык не подпадает под категорию языка коренного народа, поскольку понятие "коренного народа" распространяется на народности, не имеющие другого государства, кроме Украины. (<https://112.ua/obshchestvo/novosad-sochla-nepriemlemymi-idei-siyyarto-o-pravah-vengerskogo-menshinstva-yazykovyy-vopros-zakryt-524985.html>).

2) Публичные заявления и действия украинских должностных лиц, направленные на ассимиляцию этнических венгров

16 октября 2019 года было опубликовано интервью главы Закарпатской областной госадминистрации (ОГА) Игоря Бондаренко информационному

агентству Укринформ, в котором он затронул проблему венгерской общины Закарпатья.

"Относительно вопроса с венграми скажу вам так: мне очень понравилась позиция нашего министра МИД, который сказал, что у нас на Закарпатье нет венгров, а у нас есть украинцы венгерского происхождения. Если они нуждаются, чтобы у них на 100% преподавалось всё на венгерском языке, мы же с вами понимаем, что это неправильно, так не будет. Путь будет 50 на 50". (<https://www.ukrinform.ua/rubric-regions/2799853-igor-bondarenko-golova-zakarpatskoi-oda.html>)

Общество венгерской культуры Закарпатья (КМКС) заявило, что считает оскорблением для венгерской общины слова главы Закарпатской ОГА И. Бондаренко о том, что они "украинцы венгерского происхождения". Об этом сказано в заявлении Общества, обнародованном 18 октября 2019 года.

"Общество венгерской культуры Закарпатья (КМКС) выразило официальный протест против заявления главы Закарпатской областной государственной администрации Игоря Бондаренко. Речь идет об интервью Игоря Бондаренко, которое опубликовал сайт ukrinform.ua, в котором глава ОГА заявил, что "на Закарпатье нет венгров, а есть украинцы венгерского происхождения". В КМКС считают, что "это не только непонятно, но и оскорбительно для нашей общины", – говорится в заявлении.

В КМКС ссылаются на статьи 53, 92 и 119 Конституции Украины, где используется термин "коренные народы и национальные меньшинства", в соответствии с европейской практикой. В заявлении КМКС отмечается, что на самом деле правильным является название "украинские венгры" или "закарпатские венгры". (<https://www.ukrinform.ru/rubric-regions/2801683-venгры-zakarpata-obidelis-izza-zaavlenia-glavy-oga.html>)

3) Ликвидация местного самоуправления в местах компактного проживания венгерской общины

Заместитель председателя Закарпатского облсовета Йосип Барто заявил о необходимости создать в Закарпатье Венгерский район с центром Берегово. На Украине сейчас проходит административно-территориальная реформа, которая направлена на сокращение районов по всем областям. В Закарпатской области хотят сформировать четыре крупных района вместо существующих тринадцати. Зампредседателя областного совета Йосип Барто считает, что существует проблема с распределением венгерских поселений в новых районах.

"Территории компактного проживания венгров собираются разделить между создаваемыми четырьмя районами закарпатской области, что нарушит коммуникацию между поселениями, необходимо создать пятый – Венгерский район", – сказал Барто.

"Административная реформа должна учитывать многоэтнический состав нашей области и тот факт, что существуют культурные и языковые особенности региона. Необходимо учитывать все факторы при проведении реформы и утверждении перспективного плана районов. Все эти инициативы позволят приблизить Украину к европейским ценностям и решат проблемы межнациональных взаимоотношений", – отметил Барто. (<https://www.unian.net/society/10743402-zamglavy-oblsoveta-schitaet-neobhodimym-sozdat-na-zakarpate-vengerskiy-rayon-video.html>)

4. Проблема признания закарпатских русинов национальным меньшинством

Наряду с венгерской общиной, на территории Закарпатской области проживает немало других этнических групп, в том числе русины. Всеукраинская перепись населения Украины 2001 года показала, что 10 тысяч закарпатцев (0,8% от населения Закарпатской области) назвали себя русинами. Государственный комитет статистики Украины, однако, не выделяет русинов и их диалект как отдельную национальность и язык. На Украине русинов, как правило, называют подэтносом украинцев. При этом часть русинов считает себя отдельной нацией. Во времена Петра Порошенко подобные заявления зачастую воспринимались как проявления сепаратизма и привлекали внимание Службы безопасности Украины.

В то же время в Чехии, Словакии, Сербии, Польше, России и ряде других стран, где также проживают русины, они официально признаны национальным меньшинством.

При президенте В.Зеленском, как и прежних украинских властях, официальный Киев категорически отказывается от признания русинов отдельным этносом, а также от какого-либо диалога на эту тему с представителями русинских организаций Закарпатья. В результате, те вынуждены обращаться за поддержкой к лидерам сопредельных государств, в которых русины имеют признанный статус национального меньшинства.

3 сентября 2019 года Президент Чешской Республики Милош Земан принял в Пражском Граде делегацию русинов, в том числе и из Закарпатья. Как сообщила интернет-изданию "Страна" президент Координационного центра русинских организаций (Вена) Татьяна Поп, Милош Земан тепло встретил лидеров русинов, выслушал их проблемы и пообещал всестороннее содействие.

"Мы договорились с господином президентом, что он поручит своему помощнику координировать с нами действия по восстановлению исторической справедливости и реабилитации русинов в Чехии и во всей Европе. У нас большие планы по сотрудничеству с господином Земаном. Он также пообещал при встрече с Владимиром Зеленским коснуться наших вопросов, после чего, надеюсь, нас примет и наш украинский президент", – заявила Татьяна Поп. (<https://strana.ua/news/220380-prezident-chekhii-zeman-vstretilsja-s-rusinami-zakarpatja.html>)

Между тем, украинские официальные лица, а также представители различных политических сил крайне негативно отреагировали на встречу президента Чехии с делегацией русинов.

11 сентября 2019 года посол Чехии в Украине Радек Матула был приглашен в МИД Украины для получения разъяснений в связи с встречей президента Чехии Милоша Земана с представителями чешской неправительственной организации "Всемирный совет подкарпатских русинов".

"В МИД Украины и в дальнейшем будут решительно реагировать на любые попытки ставить под сомнение суверенитет и территориальную целостность Украины", – заявила по этому поводу в своем комментарии для

СМИ пресс-секретарь МИД Украины Екатерина Зеленко.
(<https://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2019/09/11/7100638/>)

Ряд украинских политиков уже обвинили делегацию русинов в сепаратизме, а также призвали СБУ заняться ими.

"Надеюсь, что новый руководитель СБУ обратит внимание на эти международные вояжи и заявления самопровозглашенного защитника закарпатских русинов, и наша спецслужба даст этому надлежащую правовую оценку. Ибо цель такой деятельности может быть только одна – попытаться расшатать ситуацию в области", – написал на своей странице в Facebook влиятельный в Закарпатье политик и бизнесмен, депутат Верховной Рады Виктор Балога.

Депутат от партии "Европейская солидарность" (которую возглавляет экс-президент Украины Петр Порошенко) София Федына с трибуны Верховной Рады также призвала СБУ отреагировать на встречу президента Чехии Милоша Земана с делегацией русинов. Федына назвала переговоры Земана с русинами "ужасным происшествием", которое угрожает безопасности Украины.

Посол Украины в Чехии Евгений Перебийнис, отвечая на вопросы чешского издания Deník N, заявил, что активисты, выступающие от имени русинов, "занимаются не только своей культурой и языком, но и дальнейшей дестабилизацией нашей страны, которая на востоке уже борется с пророссийскими сепаратистами".

"Русинский вопрос – это не вопрос национальности, а политический проект, который в значительной степени поддерживает, продвигает и финансирует Кремль с целью дестабилизации ситуации в Украине, прежде всего в Закарпатье", – заявил Перебийнис.

При этом глава украинского диппредставительства отказался комментировать факт встречи с русинской делегацией президента Чехии.
(<https://www.radio.cz/ru/rubrika/radiogazeta/milosh-zeman-poobeshchal-rusinam-obsudit-ix-problemy-s-vladimirom-zelenskim>)

В свою очередь, встречавшиеся с Земаном представители русинов в своих публичных комментариях в СМИ и соцсетях категорически опровергли, что просили его помочь отделить Закарпатье от Украины. По словам Татьяны Поп, русины хотели бы только, чтобы Украина признала их этническую группу национальным меньшинством, как в Европе. И Земан пообещал поднять этот вопрос при встрече с Зеленским.
(<https://strana.ua/articles/222189-pochemu-rusin-obvinili-v-separatizme-posle-vstrechi-s-prezidentom-chekhii-zemanom.html>)

III. Случаи дискриминации граждан Украины по языковому признаку в различных сферах общественной жизни и в быту

В соответствии со статьей 10 Конституции Украины, "в Украине гарантируется свободное развитие, использование и защита русского, других языков национальных меньшинств Украины". В статье 24 Конституции отмечается, что не может быть привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, местожительства, по языковым или другим признакам.

Несмотря на это, в период 2019-2020 г. на Украине продолжали фиксироваться многочисленные случаи дискриминации граждан по признаку языка, политических убеждений и т.д. Причем в последнее время подобные инциденты начали происходить не только в общественно-политической (публичной) жизни, но и в сфере бытового общения.

1. Нарушения права на свободное использование родного языка в общественно-политической сфере

29 августа 2019 г. новоизбранный председатель (спикер) Верховной Рады Украины Дмитрий Разумков выключил микрофон депутату от партии "Оппозиционная платформа – За жизнь" Олегу Волошину за выступление на русском языке. Инцидент произошел во время вопросов к претенденту на должность первого вице-спикера Верховной Рады Руслану Стефанчуку. Волошин сказал, что имеет право выступать на языке своих избирателей. После этого звук выступления в трансляции из Рады пропал. После того, как Олег Волошин перешел на украинский язык, Разумков дал ему возможность закончить реплику.

Стоит отметить, что отключение микрофона давно стало исключительной мерой борьбы с русскоязычными депутатами Верховной Рады, представляющими оппозиционные политические партии. В частности, в Верховной Раде предыдущего созыва спикер ВР Андрей Парубий и первый вице-спикер Ирина Геращенко неоднократно отключали микрофон депутатам от "Оппозиционного Блока", когда те начинали выступать на русском языке.

<https://strana.ua/news/219456-spiker-rady-razumkov-otkljuchil-mikrofon-russkohovorjashchemu-nardepu.html>

2. Дискриминация русского языка в сфере образования

После вступления в силу закона о государственном языке 16 июля 2019 г. в школах Харькова учителям раздали памятки о штрафах за использование русского языка. Об этом рассказали сами учителя. Также педагоги отмечают, что во время инструктажа их предупредили о том, что отвечать на звонки теперь нужно только по-украински. <https://strana.ua/news/211848-ukrainskim-uchiteljam-vydali-raspechatki-so-shtrafami-za-ispolzovanie-russkoho-jazyka-foto.html>

В Авдеевке Донецкой области родители учеников нескольких классов одной из школ, которую признали опорной, организовали протест против перехода обучения на украинский язык. Об этом 22 июля 2019 г. сообщил телеканал "1+1". Большинство родителей, дети которых переходят в шестой или седьмой класс, выступают за то, чтобы обучение и дальше проходило на русском языке. При этом директор школы своей главной задачей считает перевод обучения на украинский язык. "Надо выполнять свой статут, который был утвержден еще в 18-м году. Язык – это главная составляющая идентификации нации", – заявила директор школы. (<https://ukranews.com/news/643986-ukrainizatsiya-shkoly-v-avdeevke-stolknulas-s-protestami-roditelej-uchenikov>).

10 марта 2020 г. пресс-служба Львовского городского совета сообщила, что директор лицея №45 г.Львова получит выговор из-за формирования классов с русским языком обучения.

Как заявила начальник городского управления образования Зоряна Довганик, на сайте лицея № 45 разместили объявление о наборе детей на обучение на украинском и русском языках, что является нарушением. В частности, законодательством предусмотрено, что формирование классов с преподаванием на языке национальных меньшинств возможно лишь по обращениям родителей. Отдельный класс может быть сформирован, если школа получит больше, чем 5 таких заявлений.

"Язык обучения во всех школах является государственным. Если есть обращение родителей об обучении на языке национальных меньшинств, такие классы могут формировать. Но это касается только начальной школы. В базовой школе 80% обучения должно проводиться на государственном языке", – отметила Довганик. По ее словам, также на сайте лицея № 45 были размещены старые документы. Поэтому руководителю лицея объявили выговор и потребовали написать объяснительную записку.

В то же время представители лицея сообщили, что "спрос есть, русские классы набираются, а новый закон о среднем образовании разрешает это делать. Поэтому нарушений нет". (<https://varianty.lviv.ua/70688-dyrektorka-litseiu-45-otrymaie-dohanu-cherez-formuvanniam-klasiv-z-rosiiskoiu-movoiu>)

3. Дискриминация русского языка в сфере здравоохранения

Министерство здравоохранения и Министерство культуры выпустили рекомендации по противодействию распространению коронавируса на языках национальных меньшинств Украины. Русского языка среди них нет. Новость о появлении агитплакатов опубликована 4 апреля 2020 года на странице Facebook Минздрава.

"В рамках информационной кампании противодействия распространению коронавирусной инфекции МОЗ Украины разрабатывает материалы для разных групп населения. Совместно с Министерством культуры и информационной политики Украины коммуникационная команда "Коронавирус_инфо" адаптировала базовые рекомендации о мерах на языках национальных меньшинств, проживающих на территории страны. Сейчас инфографика уже

доступна на польском, крымскотатарском, венгерском и румынском языках", – сообщила пресс-служба ведомства. Выйдет ли плакат на русском языке, в Минздраве не сказали. (<https://strana.ua/news/259250-moz-opublikoval-sovety-o-koronaviruse-na-jazykakh-natsmenshinstv-krome-russkoho.html>)

В Киеве стоматолог Ирина Козак-Кедич заявила, что будет лечить русскоязычных пациентов, только, если они перейдут на украинский язык. 1 февраля 2020 года она сообщила на своей странице в Facebook, что решила провести такой эксперимент.

"Решила провести эксперимент. Со следующей недели буду делать вид, что не понимаю "языка". Интересно, сколько моих пациентов перейдет на государственный язык, а сколько пойдет искать другого стоматолога" – написала она. При этом И.Козак-Кедич сослалась на аналогичный случай в маршрутном такси, в котором она ехала – когда водитель проигнорировал просьбу нескольких пассажиров остановиться на остановке, поскольку они попросили его об этом на русском языке. Он ответил им, что не понимает этот язык. (<https://strana.ua/news/248522-v-kieve-stomatoloh-zajavila-chto-ne-budet-lechit-russkojazychnykh-patsientov.html>)

4. Нарушение права на культурную самобытность. Применение штрафных санкций за невыполнение "языковых квот"

Национальный совет по вопросам телевидения и радиовещания оштрафовал телерадиокомпанию "Маяк" (город Александрия Кировоградской области) за невыполнение языковых квот. Решение об этом было принято на заседании Нацсовета 19 сентября 2019 г.

"Регулятор на заседании 19 сентября объявил предупреждение и применил санкцию "взыскание штрафа" к местной радиостанции ООО "Телерадиокомпания МАЯК" из города Александрии Кировоградской области, проверка деятельности которой подтвердила невыполнение законодательных требований относительно обязательной доли песен на государственном языке и лицензионных условий", – говорится в сообщении.

Как сообщается, мониторинг эфирного суточного радиовещания ООО "Телерадиокомпания Маяк" за 19 июня 2019 года зафиксировал, что фактический объем доли песен на государственном языке в течение этих суток составлял 34,5%, а в промежутке времени между 15:00 и 22:00 – 33,3%. Согласно же части второй статьи 9 Закона Украины "О телевидении и радиовещании" такая доля должна составлять не менее 35%.

Теперь радиостанция должна в тридцатидневный срок после сообщения Нацсоветом о принятом решении выплатить в госбюджет 5% суммы лицензионного сбора и привести свою деятельность к условиям собственной лицензии и законодательных требований". (<https://strana.ua/news/223245-na-trk-majak-nalozhili-shtraf-za-nevypolnenie-jazykovo-j-kvoty.html>)

IV. Противоправные действия радикальных националистических групп. Разжигание межнациональной розни, использование языка ненависти. Акты вандализма

1. Акты насилия, нападения и иные противоправные действия радикально-националистических групп

3 ноября 2019 г. активисты Всеукраинской общественной организации "Сокол" провели во Львове очередной рейд против уличных музыкантов, поющих на русском языке. Активисты прошли по центральным улицам Львова. После рейда глава областной организации ВОО "Сокол" Богдан Федун сообщил местному интернет-изданию 032.ua, что в центре Львова неизвестные разбили гитару уличному музыканту, который исполнял русскоязычные песни. Это случилось во время рейда ВОО "Сокол". Однако в организации заявляют, что только "проводили профилактические беседы", а инструмент разбили некие "неизвестные патриоты".

"Мы с ним общались на предыдущих рейдах, сюда уже пришли, когда техника была разбита. В этот момент были на соседней улице, также общались с уличными музыкантами. Один из членов нашей организации, который стоял и смотрел, не будут ли петь эти музыканты на русском, как раз и был свидетелем, как неизвестные патриоты разбили технику, после чего туда сразу пришли мы", – заявил Богдан Федун.

Подобные рейды активисты организации проводят периодически.

"3 ноября состоялся очередной рейд против уличных музыкантов, поющих на русском языке. Активисты прошли по центральным улицам Львова. Радует то, что после нескольких таких рейдов в центре нашего города почти не слышно песен, которые исполняются на языке оккупанта. Также, с некоторыми музыкантами были проведены профилактические работы", – сообщили в организации "Сокол".

Всеукраинская общественная организация "Сокол" – это ультраправая военно-спортивная молодежная организация, основанная в 2006 году во Львове. Организация декларирует продолжение дела украинского "Сокола" первой половины XX века, который был запрещен Советской властью в 1939 году. (<https://korrespondent.net/city/lvov/4156988-vo-lvove-ulychnyi-muzykant-poplatytsia-za-russkye-pesny>)

10 января 2020 г. в Умани примерно 30 человек с ножами и палками напали на евреев, находившихся около могилы раввина Нахмана. По словам свидетелей, злоумышленники были вооружены ножами и палками. Отмечается, что жестокое избиение началось после незначительного спора между одним из местных украинцев и евреем.

Правоохранители, прибывшие на место происшествия, не попытались помочь, а "просто стояли и смотрели, что происходит".

В результате инцидента четырех пострадавших евреев доставили в ближайшую больницу.

Похожий инцидент в Умани произошел в начале декабря 2019 г., когда было совершено вооруженное нападение на еврейского паломника, молящегося

на могиле раввина Нахмана. (<https://112.ua/avarii-chp/v-umani-gruppa-zloumyshlennikov-s-nozhami-i-dubinkami-napala-na-evreev-chetvero-chelovek-v-bolnice-521617.html>)

27 января 2020 г. в Харькове у здания областной госадминистрации националисты сорвали митинг в защиту русского языка и русскоязычных школ, организованный председателем Харьковской городской организации "Оппозиционная платформа – За жизнь" Андреем Лесиком. Организаторы акции заявили, что на Украине около 15 миллионов граждан разговаривают на русском языке, поэтому ограничивать их права в использовании родного языка нельзя.

Представители "Национальных дружин", "Правого сектора", "Фрайкора" и других националистических организаций собрались на анонсированный митинг еще до его начала, 11:00. Когда же участники акции ОПЗЖ начали мероприятие, националисты начали скандировать "Чемодан, вокзал, Россия!" и выкрикивать нецензурные кричалки. После этого неизвестный распылил газ, началась потасовка. Полиция вмешалась в конфликт и развела группы националистов и Лесика в разные стороны. По данным украинских СМИ, от действий националистов пострадали корреспондент и оператор телеканала СТБ, а также организатор акции – Андрей Лесик. Правоохранители не задержали ни одного из нападавших, несмотря на то, что противники акции применяли физическую силу даже по отношению к женщинам пожилого возраста.

По словам Лесика, с просьбой о проведении акции к нему обратились жители Харькова. "В Харькове русский язык имеет статус регионального языка. Закон о среднем образовании, принятый монобольшинством, нарушает Конституцию. Русский язык и другие языки нацменьшинств имеют право на защиту и развитие... К сожалению, изменений после прихода Владимира Зеленского нет. Радикально настроенные люди продолжают править бал и рассказывают, как кому жить", – рассказал Андрей Лесик. (<https://strana.ua/news/246630-v-kharkove-natsionalisty-napali-na-storonnikov-russkoho-jazyka-i-russkojazychnykh-shkol.html>)

30 января 2020 г. в городе Днепр (бывший Днепропетровск) националистические активисты сорвали открытие международного кинофестиваля "Киноассамблея на Днестре". Гостями фестиваля были режиссеры и авторы из Швеции, Сербии, Боснии, Грузии, Армении, Азербайджана, Беларуси, России, Украины.

Инцидент произошел вечером 30 января во время показа белорусской ленты "Дебют". По сообщениям СМИ, правоохранители на месте присутствовали, но бездействовали.

Вначале представители националистической партии "Национальный корпус" устроили пикет перед входом в здание, где должен был состояться фестиваль. Пикетчики были в масках и жгли фаера. Они заявили, что пришли, чтобы остановить "пропаганду русского мира". Затем националисты смогли попасть внутрь здания.

О выходе националистов рассказал один из очевидцев инцидента: "30 января они ворвались в зал и пытались сорвать показ белорусской ленты "Дебют", но фильм был показан. На протяжении показа активисты выкрикивали речевки, пели гимн, требовали прекратить показ. Вход в днепропетровский Дом профсоюзов был заблокирован радикально настроенными активистами, которые впускали внутрь людей с пригласительными. После показа людям, которые выходили из здания, вслед кричали "Ганьба" ("Позор" – укр.) и оскорбления".

В связи с инцидентом на следующий день, 31 января, на сайте центра православной культуры "Лествица" появилось сообщение об отмене кинофестиваля. "Дорогие братья и сестры! Желая сохранить мир и общественное спокойствие в городе Днепр, оргкомитет "Международной Киноассамблеи на Днепре" принял решение об отмене кинофестиваля. Приносим свои извинения, надеемся на понимание и Ваши святые молитвы! Оргкомитет фестиваля "Международная киноассамблея на Днепре 2020", – говорится в сообщении. (<https://112.ua/obshchestvo/radikalno-nastroennye-aktivisty-sorvali-otkrytie-mezhdunarodnogo-kinofestivalya-kinoassambleya-na-dnepre-524112.html>, <https://nashemisto.dp.ua/2020/01/30/v-dnepre-nackorpus-v-maskah-i-s-faerami-piketiruet-dom-profsojuzov-foto/>)

2. Разжигание межнациональной розни, использование языка вражды

4 октября 2019 г. львовский журналист Олег Радык, ведущий программы "Большие переговоры" на канале "Первый западный", на своей странице в Facebook предложил собственный способ реинтеграции Донбасса в состав Украины, который он саркастически назвал "формулой Радыка" (по аналогии с известной "формулой Штанмайера").

"Хотите правду, как вернуть Донбасс? Когда мы войдем туда. 40 лет зачисток и антитеррора. Запрет русского языка в употреблении чиновникам. Закрытие всех вузов. Всех. Пусть едут во Львов. Финансирование стукачей. Пенсии нахер. Всем. Пособия. Только пособия. Пострадавшим от русской оккупации", – написал Радык.

Кроме того, Радык призвал создать фильтрационные лагеря для жителей Донбасса на территории шахт, и избивать всех, кто не отвечает правильно на националистическое приветствие "Слава Украине". Также он заявил, что на старости лет согласен быть начальником фильтрационного лагеря или полиции в Горловке. (<https://strana.ua/news/225987-lvovskij-zhurnalist-predlozhit-radikalnoe-vozvraschenie-donbassa.html>)

26 января 2020 г. заведующий кафедрой Львовского политехнического университета, доктор экономических наук Иосиф Сытник на своей странице в Facebook опубликовал антисемитский пост. По мнению Сытника, украинцы на протяжении десятилетий выбирают во власть евреев, которые "ведут на поводке" украинский народ.

"На протяжении десятилетий большинство из 78% моноэтнического украинского народа выбирает именно Их и Их (так он называет в посте евреев)

политические проекты. А между выборами, украинцы друг другу рвут чубы, плюют в глаза, обливают грязью, доказывая кто из этих их "любимцев" лучший, кто другой, кто достоин позаботиться о них, грешных, на пути к рабству и самоуничтожению", – написал Сытник.

Сытник добавил, что "только возле Стены плача в Иерусалиме – они на мгновение снимают с себя украинские маски, отказываются от своих ролей, которые эффектно исполняют в Украине и становятся настоящими". (<https://strana.ua/news/247160-zavkafedroj-lpu-schitaet-hto-vmesto-evrejskoj-vlasti-ukraintsy-dolzheny-ustanovit-ukrainskuju-vlast.html>)

29 января 2020 г. в социальных сетях появилась информация, что исполнительный директор благотворительного Фонда "Свои" Ирина Кошкина призвала устроить бойкот детской Школе робототехники в Киеве только за то, что преподаватели излагают технические дисциплины на "языке агрессора", то есть на русском. При этом волонтерская организация "Свои" ориентирована на помощь украинцам, пострадавшим от боевых действий на Донбассе, а они, в большинстве своем, русскоязычные.

Стоит отметить, что школа робототехники в Киеве является российской франшизой, а кроме того, она частная, а не государственная. И родители платят деньги за то, чтобы их дети получали знания и профессиональный опыт на родном языке. Но украинских национал-патриотов эти объяснения не удовлетворили. Они потребовали перевести уроки на английский вместо украинского, "потому что русский язык никому не нужен, и не используется нигде, кроме, как в РФ". Ну, и традиционно организовали сетевой протест против русскоговорящих айтишников. (<https://ru.ru.facebook.com/groups/219622248093542/permalink/2718840331505042/>)

31 января 2020 г. в эфире телеканала НТА львовский тележурналист Остап Дроздов, предложил установить акциз на любой русскоязычный продукт, который, по его словам, убивает украинских граждан, как водка и наркотики.

"Представьте себе, подходите вы к какому-то киоску с музыкой. Альбом CD украинского исполнителя (стоит) сто гривен, альбом на русском языке – двести, потому что существует акциз. Потому что я стою на позиции, что русский язык тоже убивает и русское тоже убивает. Если алкоголь или табак считается вредным продуктом, на него накладывается акциз. Я утверждаю, что русскоязычный продукт, который обслуживает ностальгию и возвращение в Русский мир – тоже убивает. Всё русскоязычное в этой стране должно было бы быть в два раза дороже. И тогда будет более свободный и более рыночный доступ ко всему украиноязычному контенту, потому что он будет более доступный", – заявил Дроздов.

По словам Дроздова, русский язык нужен украинцам только для того, чтобы допрашивать русских пленных.

"Когда меня спрашивают, зачем украинцам знать русский язык, у меня такой ответ: русский язык нам нужно знать только для того, чтобы уметь допрашивать русских пленных. Для всего остального существует государственный язык", – сказал в ходе того же эфира Дроздов. (<http://www.nta.ua/країна-олігархів-і-бідняків>)

8 февраля 2020 г. украинская писательница Лариса Ницой, известная своими русофобскими взглядами и высказываниями, в оскорбительной форме отозвалась о жюри украинского национального отбора на конкурс Евровидение-2020 и певице Assol, которая участвовала в отборе с песней "Save It". Ницой не понравилось, что члены жюри и артистка говорят на русском языке. На своей странице в Facebook Ницой написала, что довольна всеми участниками Нацотбора, так как они на сцене говорили на украинском, кроме Assol, которая "перескакивает с украинского на русский, даже не замечая этого".

Назвав русских "московитами", а русский язык – "московским", Ницой также не обошла вниманием членов жюри и организаторов шоу, которых она обозвала "козлами" и заявила, что презирает их. Кроме того, Ницой оскорбительно высказалась об участниках второго полуфинала национального отбора, который должен состояться 15 февраля.

"Все участники украиноязычные, кроме одной девичьей группы. Какие-то русскоязычные козлихи решили представлять украинскую нацию. Или это не они решили, это их назначили быть козлихами? Интересно, как на СТБ решают, кому говорить на московском? Это же специальное чье-то решение. Спецразработки, чтобы не дай бог не заговорили все на украинском. Так как назначают? Жребии тянут, или просто пальцем тычут: "Ты и ты – москвоязом!" Чтобы не забывали о мышдебратья. А то действительно все подумают, что в Украине живут украинцы и это украинская земля", – написала Лариса Ницой. (<https://www.obozrevatel.com/show/people/kozlyi-i-kozlihi-nitsoj-zhestko-raskritikovala-zhyuri-i-uchastnikov-natsotbora-na-evrovidenie.htm>, <https://www.facebook.com/larysa.nitsoi/posts/3000801139951998>)

7 марта 2020 г. украинское издание "Вести" сообщило о том, что во Львове местные националисты развернули травлю лицея №45 за использование в учебном процессе русского языка. В частности, они обвинили лицей №45 в отказе полностью переходить на украинский язык. Ранее лицей объявил о наборе первоклассников в русскоязычные классы, после чего педагогам стали поступать угрозы и началась травля в Сети.

Как отмечается в публикации, лицей №45 является одной из самых лучших школ во Львове. В лицее учится около тысячи учеников более двух десятков национальностей. Но в последние годы лицей стал объектом для нападков со стороны националистов, которые обвиняют педагогов в пропаганде "русского мира" и "русификации украинских детей". В прошлом году лицей обвиняли в том, что он набрал всего один украиноязычный первый класс из четырёх возможных. Ранее националисты добились закрытия музея Пушкина в школе.

"Разогнать ту школу к чертям собачьим", "Мой Львов уже не тот. Когда-то Львова и Бандеру боялись и уважали, а сейчас понаехало москалей, права качают", "Сжечь на фиг такой лицей со всем кодлом" и т.п. – в таких выражениях комментируют ситуацию в радикально-националистическом паблике "Про мову". (<https://vesti.ua/lvov/vo-lvove-natsionalisty-zatravili-edinstvennyj-litsej-s-russkim-yazykom>)

11 апреля 2020 г. издание "Вести" сообщило о начавшейся в Одессе травле известного преподавателя физики из Ришельевского лицея, заслуженного учителя Украины Павла Виктора, который ведет YouTube-канал с видео-уроками на русском языке. В Facebook-группе Фізика connected people развернулась целая кампания против Павла Виктора. По мнению националистически настроенных пользователей, преподаватель должен вести онлайн-занятия на украинском языке. Стоит отметить, что работу Виктора называют символом успеха современной системы образования. Недавно он стал обладателем серебряной кнопки YouTube – за его каналом следят более 100 000 подписчиков, что можно считать феноменом, поскольку его видео-уроки используют для обучения физике во многих странах мира. (<https://vesti.ua/odessa/rabotaet-na-kreml-v-odesse-zatravili-izvestnogo-professora-iz-za-yazyka>)

3. Акты вандализма антисемитской направленности

17 сентября 2019 г. Еврейская конфедерация Украины (ЕКУ) заявила о значительной обеспокоенности серией актов вандализма антисемитской направленности в нескольких регионах Украины. Как отмечается в заявлении, 15 сентября 2019 г. в Николаевской области вандалы осквернили памятник жертвам Холокоста, разрисовав его свастиками и наклеив письмо с угрозами. 17 сентября 2019 г. был также осквернен памятник жертвам Холокоста в Кировоградской области. ЕКУ выразила свое возмущение этим повторившимся актом антисемитизма и призвала правоохранителей подойти к вопросу обнаружения преступников максимально ответственно. (<https://jcu.org.ua/ru/news/eku-vstrevozhena-povtornym-aktom-antisemitizma>)

Октябрь 2019 г. На рекламный сити-лайт на площади Космонавтов в г.Киеве с афишей к концерту российского писателя-сатирика Михаила Жванецкого вандалы нанесли антисемитскую надпись "Das ist Jude! Мочи жидов!". (<https://jewishnews.com.ua/society/otchet-po-antisemitizmu-v-ukraine-za-2019-god>)

В ночь с 24 на 25 ноября 2019 г. вандалы разрисовали свастикой памятник классику еврейской литературы Шолом-Алейхему в г. Киеве. Об этом сообщил главный раввин Украины Моше Реувен Асман на своей странице в Facebook.

"Очередная провокация напротив нашей синагоги... сегодня утром..." – написал он, опубликовав фото после инцидента. При этом в комментариях один из подписчиков страницы написал, что видеофиксаторы близстоящих магазинов и камеры дорожного движения зафиксировали вандалов.

Памятник Шолом-Алейхему находится в Киеве на ул. Рогнединская, 3, вблизи Центральной синагоги Киева. (<https://112.ua/kyev/v-kieve-vandaly-raspisali-pamyatnik-sholom-aleyhemu-svastikoy-516119.html>, <https://www.facebook.com/388184211532597/posts/1061150477569297/>)

4. Отсутствие уголовно-правового реагирования со стороны правоохранительных органов и судебной системы Украины на разжигание национальной, расовой либо религиозной вражды и ненависти

11 ноября 2019 г. бывший консул Генерального консульства Украины в Гамбурге Василий Марущинец, уволенный в 2018 г. за антисемитские и ксенофобские высказывания, выиграл судебный иск против МИД Украины. По итогам судебного разбирательства коллегия судей Шестого апелляционного административного суда решила, что Марущинец был уволен незаконно, а в его действиях нет ничего нарушающего присягу госслужащего, и постановила восстановить его на занимаемой ранее должности.

По сообщению МИД Украины, во исполнение решения Шестого апелляционного административного суда, 9 декабря 2019 г. В.Марущинец был назначен на должность первого секретаря отдела безопасности Департамента противодействия угрозам со стороны РФ МИД Украины. Кроме того, ему была выплачена сумма среднего заработка за время вынужденного почти полуторагодичного прогула в размере 218 184 гривен (сумма эквивалентная 9 тысячам долларов США по состоянию на декабрь 2019 г.).

Как отмечают украинские СМИ, с 2010 г. Марущинец регулярно размещал на своей странице в Facebook материалы антисемитского и шовинистического характера. В своих комментариях и публикациях дипломат неоднократно допускал грубые антисемитские, антипольские и антивенгерские высказывания. Кроме того, Марущинец вел открытую пропаганду расовой и национальной розни, прославлял фашизм и нацизм, писал, что "быть фашистом почетно" и гордился тем, что его отец "был солдатом немецкого Вермахта". После того как скандальные высказывания Марущинца стали достоянием международной общественности и вызвали возмущенную реакцию со стороны СМИ Германии, Польши и Израиля, МИД Украины в мае 2018 г. отозвал его из ФРГ и уволил с дипломатической службы, однако спустя полтора года по решению суда восстановил. (<https://ukranews.com/publication/2767-proslavivshegosya-neonatsizmom-i-antisemitizmom-marushhinta-vernuli-v-mid-vyplativ-emu-neustojku-v>)

В комментарии для радиостанции Deutsche Welle соучредитель Центра исследования межэтнических отношений Восточной Европы Артем Харченко отметил, что с 2014 года на Украине набирают популярность праворадикальные движения, которые часто разделяют антисемитские взгляды. При этом и представители еврейских общин, и эксперты констатируют, что правоохранители не спешат расследовать зафиксированные случаи вандализма на почве антисемитизма. Полиция вяло реагирует на такие преступления, оставляя их нерасследованными, хотя правоохранители быстро фиксируют такие преступления и сообщают о возбуждении уголовных производств.

"Полиция пытается дистанцироваться и не расшатывать ситуацию", – говорит Харченко.

Сами правоохранители признаются, еще не ведут детальной статистики подобных актов вандализма. "Не предусмотрено отдельной статистики, сколько памятников осквернили", – сообщили DW в Главном управлении Нацполиции.

Как сообщил главный раввин Украины и Киева Моше Реувен Асман, в МВД Украины его заверили, что полиция делает все возможное для того, чтобы найти и привлечь к ответственности тех, кто осквернил памятник Шолом-Алейхему в Киеве. Однако будет ли обещание выполнено и будут ли злоумышленники привлечены к ответственности, никто не гарантирует. (<https://www.dw.com/ru/как-расследуют-акты-антисемитизма-в-украине/a-51438136>)

Комментарий

В соответствии с украинским законодательством разжигание межнациональной розни является уголовно наказуемым деянием и влечет за собой как административную, так и уголовную ответственность.

В частности, статья 161 Уголовного кодекса Украины (Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии) предусматривает различные меры наказания за умышленные действия, направленные на разжигание национальной, расовой либо религиозной вражды и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства или оскорбление чувств людей в связи с их религиозными убеждениями, расовой, этнической принадлежностью, цветом кожи, языком, а также прямое либо косвенное ограничение прав или установление прямых либо косвенных привилегий по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и иных убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места жительства, по языковым или иным признакам.

Однако на практике имеющие место многочисленные проявления межнациональной розни и вражды по отношению к различным этническим общинам, проживающим на территории Украины, не влекут какой-либо действенной реакции со стороны правоохранительных органов и судебной системы и, как правило, остаются совершенно безнаказанными.

V. Ограничение свободы слова, политическая цензура

При президенте П.Порошенко под предлогом борьбы с "российской агрессией" на Украине был введен целый ряд запретов и ограничений в отношении российских СМИ, книг и иной печатной продукции, издаваемой в России, а также российских социальных сетей и сайтов. Та же практика продолжается и после избрания президентом В.Зеленского.

15 мая 2020 г. истекает действие указа бывшего президента П.Порошенко о блокировке российских соцсетей "ВКонтакте" и "Одноклассники", и нынешний гарант намерен продлить запрет к российским социальным сетям и интернет-сервисам в Украине. В команде президента В.Зеленского считают, что ограничение доступа к этим сайтам нужно продлевать.

По словам зампреда комитета Верховной Рады по вопросам цифровой трансформации, народного депутата от президентской партии "Слуга народа" Александра Федеенко, глава государства уже принял такое решение, а распоряжение уже есть в Офисе президента.

Федеенко уточнил, что соцсети по указу главы государства после 15 мая никто разблокировать не будет – это ему подтвердили осведомленные источники. (<https://www.rbc.ua/rus/news/agressivnye-sotsseti-zelenskogo-planiruyut-1582547378.html>)

Служба безопасности Украины предложила продлить санкции в отношении российских социальных сетей "Одноклассники" и "ВКонтакте" еще на три года. Соответствующие предложения председатель Службы Иван Баканов внес в Совет национальной безопасности и обороны Украины. Об этом пресс-служба СБУ сообщила 10 апреля 2020 г. в своем Telegram-канале.

В сообщении отмечается, что киберспециалисты СБУ проанализировали, что за период действия санкций число украинских пользователей в этих соцсетях уменьшилось в три раза. Как отмечается в сообщении СБУ, это "значительно сузило целевую аудиторию, на которую направлены информационные операции российских спецслужб".

Кроме того, в СБУ сообщили, что в течение 2017-2020 г. было зафиксировано тысячи случаев размещения "деструктивного контента" на платформах "Одноклассники" и "ВКонтакте", а с начала введения санкций зарегистрировано почти 100 уголовных производств в отношении владельцев и администраторов "антиукраинских сообществ" в этих соцсетях, которым вменяют посягательство на территориальную целостность Украины, действия, направленные на насильственное изменение конституционного строя или захвата государственной власти, а также создание террористических групп. (<https://vesti.ua/strana/na-tri-goda-sbu-lobbiruet-zapret-na-odnoklassniki-i-vkontakte>)

2 апреля 2020 г. в Луганской области украинские пограничники задержали грузовой микроавтобус. В транспортном средстве 57-летний водитель вместе с 48-летним пассажиром везли почти 6 десятков картонных коробок с более чем 2,3 тысячи книг.

Как отмечается в сообщении пресс-службы Государственной пограничной службы, вся печатная продукция была российского производства. Среди изъятых книг – "История Государства Российского" Николая Карамзина, а также книги современных российских авторов. В ведомстве подчеркнули, что водитель микроавтобуса должен был доставить эту литературу в Киев за 20 тысяч гривен. На данный момент водителя микроавтобуса привлекли к административной ответственности за нарушение пограничного режима и вместе с пассажиром и грузом передали СБУ "для проведения необходимых экспертиз и квалификации деяния". (<https://dpsu.gov.ua/ua/news/%20video%20-bilya-kordonu-zatrimali-bus-z-rosiyskim-chtivom/>)

VI. Международные правозащитные организации и институты о ситуации с соблюдением прав национальных меньшинств на Украине

Верховный комиссар ОБСЕ Ламберто Заньер, в связи с законом о государственном языке, назвал текущую языковую политику на Украине нарушающей права национальных меньшинств и дискриминационной.

"Одна из сегодняшних проблем – реализация рекомендаций Совета Европы. К примеру, это касается разделения между языками Евросоюза и всеми остальными. Такая классификация говорит о том, что по отношению к разным нацменьшинствам проводится неравная политика, а это вносит элементы дискриминации", – отметил Заньер в интервью газете "Известия", которое было опубликовано 29 июля 2019 г.

Он подчеркнул, что в принятом на Украине законе о языке ничего не говорится о защите нацменьшинств.

"Во-первых, в законе ничего не говорится о защите языков нацменьшинств. Во-вторых, все вопросы об использовании государственного языка решаются довольно жестко – не через систему стимулов и поощрений, которую мы хотели бы видеть, а через наказание. В-третьих, закон был принят без каких-либо консультаций с представителями нацменьшинств", – добавил Заньер. (<https://strana.ua/news/214734-verkhovnyj-komissar-obse-nazval-tekushchuju-jazykovuju-politiku-v-ukraine-diskriminatsiej.html>)

Согласно результатам исследования Антидиффамационной лиги (ADL), обнародованного 21 ноября 2019 г., за последние четыре года на Украине значительно вырос уровень антисемитизма, который является одним из самых высоких в Европе.

Как отмечается в исследовании Global 100 Index, антисемитские настроения на Украине выросли на 14 процентов по сравнению с последним исследованием, которое эксперты ADL проводили в 2015 году.

Антидиффамационная лига – это международная организация со штаб-квартирой в Нью-Йорке осуществляет мониторинг проявлений антисемитизма и других форм ксенофобских настроений в мире. (<https://hromadske.ua/ru/posts/v-ukraine-odin-iz-samyh-vysokih-urovnej-antisemitizma-v-evrope-issledovanie>, <https://global100.adl.org/country/ukraine/2019>)

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) выразило обеспокоенность относительно законодательства о языковых правах и подтвердило готовность оказать поддержку правительству Украины в разработке законопроекта о реализации прав коренных народов и национальных меньшинств Украины для устранения в первоочередном порядке пробелов в национальном законодательстве в сфере языковой политики.

Об этом говорится в Докладе УВКПЧ ООН о ситуации с правами человека в Украине за период 16 августа – 15 ноября 2019 года. (https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/28thReportUkraine_RU.pdf)

В Докладе о ситуации с правами человека в Украине за период 16 ноября 2019 года – 15 февраля 2020 года УВКПЧ ООН вновь обратило внимание на

ситуацию в сфере соблюдения языковых прав. В докладе, в частности, отмечается:

"9 декабря 2019 года Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия) опубликовала свое заключение относительно Закона "Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного". В соответствии с выводом Венецианской комиссии, во многом из-за отсутствия специального закона о защите и использовании языков меньшинств действующая правовая база не обеспечивает справедливого баланса между законной целью, а именно усилением и поощрением роли украинского языка, и достаточными гарантиями языковых прав национальных меньшинств, что подкрепляет беспокойство, ранее высказанное УВКПЧ. УВКПЧ еще раз призывает Кабинет Министров и Парламент без необоснованных задержек и на основе широких, всеохватывающих консультаций с представителями национальных меньшинств и коренных народов разработать закон о реализации прав коренных народов и национальных меньшинств Украины, как рекомендовала и Венецианская комиссия

В целом УВКПЧ считает, что законодательство не обеспечивает достаточных гарантий защиты и использования языков меньшинств в отсутствие закона об осуществлении прав коренных народов и национальных меньшинств. Венецианская комиссия также выразила обеспокоенность тем, что Закон «Об образовании» предоставляет языкам ЕС преференциальный режим по сравнению с другими языками меньшинств. Кроме того, хотя Закон «О среднем образовании» гарантирует обучение на языке коренных народов наряду с обучением на украинском языке, в нем не указаны точные пропорции. Это вызывает обеспокоенность в отношении уровня защиты языковых прав коренных народов. Закон об осуществлении прав коренных народов и национальных меньшинств должен также решить эту проблему и обеспечить надлежащую защиту для обучения языкам коренных народов в школе". (https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/29thReportUkraine_RU.pdf)

VII. Выводы и рекомендации

Анализ нынешней ситуации с соблюдением прав национальных меньшинств, проживающих на территории Украины позволяет сделать вывод, что за время, прошедшее после избрания президентом Владимира Зеленского и полного обновления украинской власти, каких-либо изменений в лучшую сторону в этой сфере пока что так и не произошло.

Зафиксированные в обзорный период публичные заявления высших должностных лиц, а также практические решения высших органов власти показали, что В.Зеленский продолжает проводившийся при прежней власти курс на построение на Украине моноэтнического монокультурного государства с тотальным доминированием украинского языка во всех сферах общественной жизни при полном игнорировании языково-культурных прав и потребностей русского и русскоязычного населения, а также других национальных сообществ и этнических групп, проживающих на территории Украины.

По сути, нынешняя государственная политика в межэтнической сфере направлена на форсированную украинизацию (ассимиляцию) проживающих на Украине национальных меньшинств с целью создания моноэтнической, монокультурной и монопольной украинской нации.

Начиная с апреля 2019 г., на Украине был принят ряд новых законодательных актов, серьезно нарушающих базовые права национальных меньшинств, включая право на свободное развитие и использование родного языка. В первую очередь, речь идет о законе "Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного" и законе "О полном общем среднем образовании". Данные законы содержат нормы, которые грубо противоречат Конституции Украины, а также целому ряду подписанных Украиной международных договоров в сфере защиты прав человека, запрещающих дискриминацию по признаку языка и этнической принадлежности.

В обзорный период на Украине продолжали фиксироваться многочисленные нарушения права на свободное использование родного языка, имели место проявления дискриминации граждан по языково-культурному признаку как со стороны государства, так и со стороны отдельных должностных лиц.

Проведенный мониторинг украинских СМИ и интернет-сайтов позволяет сделать вывод о продолжающейся практике использования языка вражды со стороны немалого количества украинских политиков, журналистов, общественных активистов и т.д. Причем, употребление языка вражды в отношении русского и русскоязычного населения Украины носит регулярный, систематический и совершенно безнаказанный характер, несмотря на предусмотренную в статье 161 Уголовного Кодекса Украины ответственность за умышленные действия, направленные на разжигание национальной, расовой либо религиозной вражды и ненависти, унижение национальной чести и достоинства или оскорбление чувств людей в связи с их религиозными

убеждениями, расовой, этнической принадлежностью, цветом кожи, языком и т.д.

Серьезную озабоченность вызывает деятельность различных праворадикальных националистических организаций, многочисленные акты насилия и иные противоправные действия с их стороны. Особо тревожит тот факт, что как и во времена президента Порошенко, различные инциденты с участием праворадикальных группировок происходят при полном бездействии, а то и прямом попустительстве со стороны правоохранительных органов.

Также при президенте Зеленском под предлогом противодействия "агрессии со стороны РФ" продолжается проводившаяся прежней властью политика ограничения свободы слова, доступа к российским СМИ и социальным сетям, запретов на ввоз литературы из РФ и т.д.

В целях улучшения ситуации с соблюдением прав различных национальных сообществ и этнических групп, проживающих на территории Украины, предлагаются следующие рекомендации:

1. Добиваться на межгосударственном уровне от властей Украины неукоснительного соблюдения прав человека (в том числе, прав национальных меньшинств) в соответствии с теми обязательствами, которые Украина приняла на себя при ратификации основополагающих международных документов в этой сфере. В частности, потребовать от властей Украины отмены дискриминационных норм в национальном законодательстве, ущемляющих права национальных меньшинств в сфере образования и получения информации на родном языке.

2. Добиваться от властей Украины приведения украинского законодательства в части, затрагивающей права и интересы национальных меньшинств, в соответствие с базовыми международными стандартами, предусмотренными Европейской конвенцией по правам человека, Рамочной конвенцией о защите национальных меньшинств и Европейской хартией региональных языков или языков меньшинств. В качестве "дорожной карты" при решении данного вопроса предложить Украине использовать рекомендации Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии), сформулированные относительно закона "Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного".

3. Предложить Украине принять специальный закон, обеспечивающий право национальных меньшинств на получение образования на родном языке, а также право на свободное развитие и использование родного языка в других сферах общественной жизни. Данный закон должен учитывать существующий этнический состав населения Украины, а также реальные культурно-языковые предпочтения граждан Украины. К подготовке данного закона целесообразно привлечь представителей различных национальных сообществ и этнических групп, проживающих на территории Украины

4. Потребовать от властей Украины не на словах, а на деле вести борьбу против праворадикальных группировок, добиваться привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в нарушении прав человека, а также разжигании национальной, расовой религиозной вражды или ненависти,

призывающих к дискриминации граждан по языковому, этническому, расовому или конфессиональному признаку.

5. Осуществлять постоянный комплексный мониторинг соблюдения прав и прав русского и русскоязычного населения, а также иных национальных сообществ и этнических групп, проживающих на территории Украины. К проведению подобного мониторинга представляется целесообразным привлечь не только украинские, но и зарубежные правозащитные организации.